

இலங்கை சமுர்த்தி அதிகாரசபை

1. நிதிக்கூற்றுக்கள்

1.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 1.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து இலங்கை சமுர்த்தி அதிகாரசபையின் 2012 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுத் தத்துவங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பான கருத்துரைகள்

1.2.1 கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2006 ஆம் ஆண்டு முதல் 2011 ஆம் ஆண்டின் இறுதி வரையான காலப்பகுதியின் போது சமுர்த்தி நலன்பெறுனர்களின் கட்டாய சேமிப்பு, அதிகாரசபையின் முதலீடாக நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் 2012 ஆம் ஆண்டு முதல் அச் சேமிப்பு சமுர்த்தி தலைமைச் சங்கங்களில் முதலீடு செய்யப்படுவதற்கான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருந்தன. இதன் பிரகாரம், கட்டாய சேமிப்புக்களில் ஒரு பகுதி அதிகாரசபைக் கணக்குகளிலும் மிகுதி தலைமைச் சங்கங்களிலும் முதலீடு செய்யப்படுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருந்தது. இதன் பிரகாரம், கட்டாய சேமிப்புக்களில் ஒரு பகுதி அதிகாரசபைக் கணக்குகளிலும் மிகுதி தலைமைச் சங்கக் கணக்குகளிலும் காண்பிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் இது தொடர்பாக நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிக்காட்டப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) அதிகாரசபையின் கணக்கீட்டுக் காலப்பகுதி சனவரி 01 முதல் திசம்பர் 31 வரையாகக் காணப்பட்ட போதிலும் வங்கி நிதிப் பிரிவின் வருமானச் செலவினக் கூற்றுத் தயாரிக்கப்படுகையில் 2011 திசம்பர் 01 முதல் 2012 நவம்பர் 30 வரையான காலப்பகுதிக்கு உரித்தான நிர்வாகச் செலவுகள் கருத்திற்கொள்ளப்பட்டிருந்தமையால் மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் அதிகாரசபையின் ஐந்தொகையில் திரண்ட உரிமை ரூபா 2,367,453 ஆல் குறைத்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

1.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் சமுர்த்தி லொத்தர் நிதியத்திற்குக் கிடைக்க வேண்டிய ரூபா 296,359 தொகை இரு தடவைகள் பதியப்பட்ட காரணத்தால் பெறவேண்டிய பணக் கணக்கு அத் தொகையால் அதிகரித்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) சமுர்த்தி தலைமை அலுவலகக் கட்டிட நிர்மாணிப்புச் செலவினமாக 2011 ஆம் ஆண்டின் நிதிக்கூற்றுக்களில் தவறாகக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 1,251,404 தொகையைச் சீராக்குவதற்காக மீளாய்வாண்டின் போது வருமானமாக நானாவித வருமானக் கணக்கிற்கு செலவு வைக்கப்பட்டதன் காரணமாக பற்றாக்குறை அத் தொகையால் குறைத்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

(இ) குத்தகைக் கம்பனி ஒன்றிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய கடன் மீதி ரூபா 24,739,234 ஆகக் காணப்பட்ட போதிலும் இதற்கான அறவிடமுடியாக் கடன் ஏற்பாடு ரூபா 37,779,290 ஆகக் காணப்பட்டமையால் ரூபா 13,040,056 தொகையான அறவிடமுடியாக் கடன் மிகை ஏற்பாடு அவதானிக்கப்பட்டது.

(ஈ) மீளாய்வாண்டின் போது நன்கொடையாகக் கிடைக்கப்பெற்றிருந்த ரூபா 50,140,000 தொகையான வாகனங்களும் ரூபா 2,726,680 தொகையான கணனிகளுக்கு உரித்தான முறையே ரூபா 10,028,000 தொகையும் ரூபா 681,670 தொகையுமான பெறுமானத்தேய்வு கணக்கிடப்பட்டிராமையால் மீளாய்வாண்டின் பற்றாக்குறை ரூபா 10,709,670 ஆல் குறைத்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

- (உ) அதிகாரசபையின் வங்கிக் கட்டிட நிர்மாணிப்புகளுக்கான ரூபா 241,000,000 இற்காக ரூபா 12,050,000 தொகையான பெறுமானத்தேய்வு கணக்கீடு செய்யப்பட்டிராமையால் பற்றாக்குறை அதே தொகையால் குறைத்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) மூன்று வங்கிச் சங்கங்களை நிர்மாணிப்பதற்காக ரூபா 2,524,000 இற்குக் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த காணி, கணக்கீடு செய்யப்பட்டிராமையால் மீளாய்வாண்டின் காணிகள் அதே தொகையால் குறைத்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (எ) தனியார் வங்கி ஒன்றில் பங்கு முதலீட்டிற்காக மீளாய்வாண்டிற்காக பிரேரிக்கப்பட்ட பங்கிலாபத் தொகையான ரூபா 11,114,376 பெறவேண்டிய பங்கிலாபமாகக் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஏ) ஐந்தாண்டு கால சேவைக் காலத்தைப் பூர்த்தி செய்திருந்த சில உத்தியோகத்தர்களுக்காக மீளாய்வாண்டின் போது பணிக்கொடைக் கொடுப்பனவாக ரூபா 975,367 தொகை குறைத்து ஒதுக்கப்பட்டிருந்தது.

மேலும், சமுர்த்தி ஊக்குவிப்பாளர் பதவிகளில் இருந்து சமுர்த்தி அபிவிருத்தி உத்தியோகத்தர் பதவிகளுக்கு நியமனங்கள் வழங்கப்பட்டிருந்த 13 மாவட்டங்களில் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்த சமுர்த்தி அபிவிருத்தி உத்தியோகத்தர்களுக்கு முன்னைய சேவைக் காலம் கருத்திற்கொள்ளப்பட்டு பணிக்கொடைக் கொடுப்பனவு ஒதுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.3 இணக்கஞ் செய்யப்படாத கட்டுப்பாட்டுக் கணக்குகள்

பின்வரும் கணக்கு மீதிகள் அவை தொடர்பான பட்டோலை மீதிகளுடன் 2013 யூலை மாதம் வரை இணக்கம் செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

விடயம்	நிதிக்கூற்றுக்களின்	பட்டோலைகளின்	வேறுபாடு
	படி மீதி	படியான கூட்டுத்தொகை	
	ரூபா	ரூபா	ரூபா
ஊழியர் சைக்கிள் கடன்	96,848,443	96,816,537	31,906
ஊழியர் வீடமைப்புக் கடன்	625,994,166	570,511,241	55,482,925

1.2.4 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் சமுர்த்தி வங்கிச் சங்கங்களால் முதலீட்டிற்காக அதிகாரசபைக்கு அனுப்பி வைக்கப்பட்டிருந்த கட்டாய சேமிப்பு நிதியங்களின் மொத்தப் பெறுமதி ரூபா 14,034 மில்லியனாகக் காணப்பட்ட போதிலும் அத்திகதியில் உள்ளவாறு அதிகாரசபையில் கணக்குகளில் காண்பிக்கப்பட்ட கட்டாய வைப்புப் பொறுப்புகள் ரூபா 12,860 மில்லியன் தொகையாகக் காணப்பட்டமையால் ரூபா 1,174 மில்லியன் தொகையான வேறுபாட்டிற்கான காரணம் கணக்காய்விற்கு விளக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.5 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்தவேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2004 ஆம் 2005 ஆம் ஆண்டுகள் முதல் பெறவேண்டிய பணக் கணக்கில் காண்பிக்கப்பட்ட ரூபா 18,364 கூட்டுத்தொகையான இரண்டு மீதிகள் மீளாய்வாண்டின் போது தீர்க்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) வங்கி நிதிப் பிரிவின் குத்தகைப் பேரேட்டு அச்சீட்டிற்கான கொடுப்பனவுகளுக்கு உரித்தான பெறுமதி சேர் வரி இரு தடவைகள் செலுத்தப்பட்ட காரணத்தால் கணக்குப் பிரிவிற்கு வழங்கப்பட்ட முற்பணமாக 2007 ஆம் ஆண்டு முதல் வங்கி நிதிப் பிரிவின் கணக்குகளில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 517,304 தொகையான மீதி மீள அறவிடப்படுவதற்கோ அல்லது புத்தகங்களில் இருந்து பதிவழிப்பதற்கோ மீளாய்வாண்டின் போது நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) தீர்க்கப்படாத முற்பணங்களின் கீழ் 2012 பெப்ரவரி முதல் நிலவும் ரூபா 48,400 கூட்டுத்தொகையான 2 ஊழியர் கடன் முற்பணங்கள் 2013 மே மாதம் வரையிலும் தீர்க்கப்படுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) ஊழியர் சைக்கிள் கடன்

- (i) 368 ஊழியர்களிடமிருந்து மீளாய்வாண்டிற்கு உரித்தாக அறவிடப்பட வேண்டிய சைக்கிள் கடன் தவணைப் பணக் கூட்டுத்தொகையான ரூபா 1,534,112 வை அறவிடுவதற்கான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) 2004 ஆம் ஆண்டு முதல் 2012 ஆம் ஆண்டு வரையான காலப்பகுதியின் போது 25 உத்தியோகத்தர்களுக்கு வழங்கப்பட்டிருந்த கடன் தொகையின் கூட்டுத்தொகையான ரூபா 451,509 ஆன மீதி 2013 செப்டெம்பர் வரையிலும் அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (iii) 2010 ஆம் ஆண்டு முதல் 2012 ஆம் ஆண்டு வரையான காலப்பகுதியின் போது 05 உத்தியோகத்தர்களுக்கு வழங்கப்பட்ட ரூபா 485,000 கூட்டுத்தொகையான கடன் தொகையில் ஒரு தவணையேனும் அறவிடப்படுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (iv) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் கடன் தவணைப்பணமாக 386 உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்து மிகையாக அறவிடப்பட்டிருந்த ரூபா 1,134,043 கூட்டுத்தொகையை உரிய உத்தியோகத்தர்களுக்கு மீளக் கொடுத்துத் தீர்ப்பதற்கான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(உ) ஊழியர் நுகர்வோர் கடன்

2009 ஆம் ஆண்டு முதல் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையான காலப்பகுதிக்குரிய 12 மாவட்டங்களின் சமுர்த்தி ஊழியர்களின் நுகர்வோர் கடன் தவணையை அறவிடுவது அவர்களது தனியார் கணக்குகளுக்கு பிரதி செய்யப்பட்டிராததுடன் 2013 யூலையில் உள்ளவாறும் அவ்வாறு பிரதியிடப்பட்டிராத அறவீடுகளின் கூட்டுத்தொகை ரூபா 187,175,675 ஆகக் காணப்பட்டது.

(ஊ) ஊழியர் வீடமைப்புக் கடன்

- (i) ஊழியர் வீடமைப்புக் கடனைப் பெற்றுக்கொண்டதன் பின்னர் 2009 ஆம் ஆண்டு முதல் 2012 ஆம் ஆண்டு வரையான காலப்பகுதியின் போது காலமாகிய 11 உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 4,178,965 கூட்டுத்தொகை மீள அறவிடப்படுவதற்கு 2013 யூலை அளவிலும் அதிகாரசபை தவறியிருந்தது.
- (ii) அதிகாரசபையின் சேவையிலிருந்து இடைநிறுத்தப்பட்ட 06 உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 2,510,627 தொகையான வீடமைப்புக் கடன் மீதியை அறவிடுவதற்கு 2013 யூலை மாதமளவிலும் அதிகாரசபை நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.
- (iii) பல்வேறு காரணங்களால் சேவையை முடிவுறுத்திய 06 உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 1,666,339 தொகையான வீடமைப்புக் கடன் மீதியை அறவிடுவதற்கோ அல்லது அவர்களுக்கு எதிராக சட்ட நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்படுவதற்கோ நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.6 கணக்காய்விற்கான சான்றுகளின்மை

பின்வரும் கணக்கு விடயங்களுக்கு எதிரே காட்டப்பட்டுள்ள எழுத்துமூலச் சான்றுகள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

விடயம்	பெறுமதி	சமர்ப்பிக்கப்பட்டிராத சான்றுகள்
ரூபா		
(அ) ஊழியர் பணிக்கொடைக் கடன்	576,942,559	தனியான மீதிப் பட்டியல்
(ஆ) வங்கி நிதிப் பிரிவு	115,000,000	அபிவிருத்திச் செலவினங்களுக்கு உரித்தான நிகழ்ச்சித்திட்டம் தொடர்பான விபரம்

(இ) உள்ளகத் தொடர்பாடல் 210,119 தகவல்கள் உள்ளடங்கிய கோவை உபகரணக் கொள்வனவு

1.2.7 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள்,
பிரமாணங்கள்
முதலியவற்றுடனான
தொடர்பு

இணங்காமைகள்

(அ) 1983 இன் 12 ஆம்
இலக்க பணிக்கொடைக்
கொடுப்பனவு
அதிகாரச்சட்டம்

• ஊழியர் ஒருவர் கேட்டு விலகல்கள், ஓய்வடைதல், மரணித்தல் அல்லது சேவையிலிருந்து இடைநிறுத்தல் உள்ளடங்கலாக எந்தக் காரணங்களாலும் சேவை நிறுத்தப்பட்டிருக்கையில் அந்நாள் முதல் 30 நாட்களுக்குள் பணிக்கொடைக் கொடுப்பனவு செலுத்தப்படாத போதிலும் கருத்திற்கொள்ளப்பட்ட 2012 சனவரி முதல் ஏப்ரல் வரையான காலப்பகுதியின் போது 03 மாதங்கள் முதல் 05 ஆண்டுகள் வரை தாமதமடைந்த 29 சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

• 30 நாட்களுக்குள் பணிக்கொடைக் கொடுப்பனவு செலுத்தப்படாதிருக்கையில் இதற்கான தாமதகாலத்திற்காக தண்டப்பணத்தைச் செலுத்த வேண்டிய போதிலும் கருத்திற்கொள்ளப்பட்ட 4 மாதங்களுக்குரித்தான மேற்குறித்த 29 நலன்பெறுனர்களுக்காக ரூபா 850,525 கூட்டுத்தொகையான தண்டப்பணம் செலுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) நிதிப் பிரமாணம்

- (i) நி.பி. 756,757 அதிகாரசபையின் வாகனம் தொடர்பாக
மற்றும் 1647 (ஆ) மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் வருடாந்த
மெய்மையாய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) நி.பி 1645 (அ) மாவட்டத்திற்காக ஒதுக்கப்பட்ட 22 வாகனங்கள்
மற்றும் தலைமை அலுவலகங்களின் 23
மற்றும் (ஆ) வாகனங்களின் ஓட்ட அட்டவணைகள் நிதிப்
பிரமாணங்களின் பிரகாரம் விடயத்திற்குப்
பொறுப்பான உத்தியோகத்தருக்கு சமர்ப்பிக்கப்
பட்டிருக்கவில்லை.
- (iii) நி.பி. 104 மற்றும் மீளாய்வாண்டின் போது அதிகாரசபையின் 4
110 வாகனங்களுக்கு ஏற்பட்ட 5 விபத்துக்கள்
தொடர்பாக நி.பி. இன் பிரகாரம் நடவடிக்கை
எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. ஏற்பட்ட இழப்பு
தொடர்பான விபரத்தைப் பதிவதற்கான ஒரு
பதிவேடு பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (இ) பீஎப்/எப்எஸ்/ஏவாகன/2009 03 மாத காலத்திற்குள் தேவையான
ஆம் இலக்க மற்றும் 2010 நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டு பழுதுபார்க்கப்பட
யூலை 14 ஆம் திகதிய வேண்டிய நிலைக்கு உட்பட்டிருந்த
அரசு நிதிச் வாகனங்கள் பழுதுபார்க்கப்படவோ அல்லது
சுற்றறிக்கையின் 03 ஆம் கைதவிர்க்கப்படுவதற்கோ தேவையான
05 ஆம் பந்தி நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டிய
போதிலும் அதிகாரசபையின் 09 வாகனங்கள்
தொழிநுட்பக் கோளாறிற்கு உட்பட்டு 03
மாதங்கள் முதல் 02 ஆண்டுகள் வரையான
காலம் கடந்திருந்த போதிலும் இது தொடர்பாக
சுற்றறிக்கை அறிவுறுத்தல்களின் பிரகாரம்
நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (ஈ) சமூக அபிவிருத்தி
மன்றத்தின் பிரமாணங்கள்
- (i) நிதியப் பயன்பாடு
- 63 பிரதேச செயலகப் பிரிவுகளின் சமூக அபிவிருத்தி நிதியத்தால் நிதி நடவடிக்கைகள் தொடர்பான ஓர் அறிக்கை 06 மாதங்களுக்கு ஒரு தடவை அதிகாரசபைக்கு அனுப்பி வைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
 - ஆண்டின் வருமானத்தில் ஆகக் குறைந்தது 80 சதவீதம் நிதியத்தின் நோக்கங்கள் மற்றும் குறிக்கோள்களிற்கு இணங்க அந்த ஆண்டின் போதே செலவு செய்ய வேண்டிய போதிலும் ஆறு மாவட்டங்களின் 29 சமூக அபிவிருத்தி மன்றங்கள் அவ்வாறு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.
- (ii) பொறுப்புகள் - பொருளாளரால் மன்றத்தின் கணக்குக் குறிப்புகள் முறையாகப் பேணப்பட வேண்டிய போதிலும் இரண்டு சமூக அபிவிருத்தி மன்றங்களில் அவ்வாறு மேற்கொள்ளப்பட்டிராமை தெரிவுக் கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டது.
- (iii) கூட்டங்கள்
- சமூக அபிவிருத்தி மன்றம் ஆகக் குறைந்தது ஒரு மாதத்திற்கு ஒரு தடவை கூட்டப்பட வேண்டிய போதிலும் இரண்டு சமூக அபிவிருத்தி மன்றங்கள் மீளாய்வாண்டின் போது ஒரு கூட்டத்தை மாத்திரம் கூட்டியிருந்தமை தெரிவுக் கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டது.
- (iv) நிதியச் சேகரிப்பு மற்றும் கணக்குகளைப் பேணல்
- மதுபானம் மற்றும் புகைத்தல் எதிர்ப்பு கொடி வாரத்திற்காக ஒரு பிரதேச செயலாளர் பிரிவிற்காக வழங்கப்பட்ட பொருட்களுக்கான அச்சீட்டுச் செலவினத்திற்காக மாவட்டச் செயலாளரினால் ஒரு பிரதேச செயலாளர்

பிரிவிற்சாக ரூபா 5,000 தொகை அறவிடப்பட்டு அதிகாரசபைக்கு அனுப்பிவைக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் மீளாய்வாண்டிற்காக வவுனியா மாவட்டத்தின் 04 பிரதேச செயலாளர் பிரிவுகள் 2013 செப்தெம்பர் மாதமளவிலும் அத்தொகை வழங்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(v) கணக்காய்வு மன்றத்தின் கணக்குகள் வருடாந்தம் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டு வருமானச் செலவினம், மாதாந்த கணக்கு அறிக்கைகளின் பிரதிகள் அதிகாரசபைக்கு அனுப்பிவைக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் அத் தேவைப்பாடுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

2. நிதி மீளாய்வு

2.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டில் அதிகாரசபையின் செயற்பாட்டு விளைவுகள் ரூபா 709,366,464 பற்றாக்குறையானதுடன் இதனோடொத்த முன்னைய ஆண்டிற்கான பற்றாக்குறை ரூபா 959,996,736 ஆனமையால் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 250,630,272 தொகையான முன்னேற்றம் காணப்பட்டது. ஆராய்ச்சி மற்றும் அபிவிருத்திச் செலவினம் ரூபா 1,816,270,419 ஆல் அதாவது 73 சதவீதத்தால் குறைவடைந்தமை இதற்கு பிரதானமாகத் தாக்கமளித்திருந்தது.

2.2 அதிகாரசபைக்கு எதிராக ஆரம்பிக்கப்பட்ட சட்ட நடவடிக்கைகள்

அதிகாரசபையின் சேவையிலிருந்து இடைநிறுத்தப்பட்ட மூன்று உத்தியோகத்தர்களால் சமுர்த்தி அதிகாரசபைக்கு எதிராக தொடரப்பட்டிருந்த 3 வழக்குகளுக்கு உரித்தாக ஊழியர் நல்லிணக்க சபையால் அவர்களுக்குச் செலுத்தப்படுவதற்குக் கட்டளையிடப்பட்ட ரூபா 784,384 கூட்டுத்தொகையான நட்டஈடு தொடர்பாக நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

3.1 செயலாற்றல்

3.1.1 நிதியத்தின் கணக்குகளைப் பேணுவதிலான குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) சமுர்த்தி நிதியம்

- (i) அதிகாரசபையின் பிரதான நிதியமான சமுர்த்தி நிதியத்தை வலுப்படுத்துவதற்காக மீளாய்வாண்டின் போது இதற்குச் செலவு வைக்கப்பட்டிருந்த தொகை ரூபா 143,475,452 ஆகக் காணப்பட்டது. அதிகாரசபையின் செலவினத்திற்காக மீளாய்வாண்டில் இந் நிதியத்தில் இருந்து ரூபா 482,000,000 தொகை அகற்றப்பட்டிருந்தது. இதன் பிரகாரம் ஆண்டின் செயற்பாடுகளிலிருந்து மாத்திரம் நிதியம் ரூபா 338,524,548 ஆல் குறைவிற்கு உட்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் ஆரம்பத்தில் ரூபா 2,772,466,862 தொகையான மீதி ஆண்டின் இறுதியில் ரூபா 1,269,942,314 ஆகக் காணப்பட்டது. இதன் பிரகாரம் ஆண்டின் போது சமுர்த்தி நிதியம் ரூபா 1,502,524,548 ஆல் குறைவடைந்திருந்தது.

“திறைசேரியால் வழங்கப்பட வேண்டிய கட்டுநிதி எதிர்பார்ப்பில் முன்னைய 2 ஆண்டுகளுக்காக செலவிடப்பட்ட ரூபா 1,164 மில்லியன் தொகை திறைசேரியால் வழங்கப்பட்டிராமையால் 1995 இன் 30 ஆம் இலக்க சமுர்த்தி அதிகாரசபை அதிகாரசட்டத்தின் 15 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் ஸ்தாபிக்கப்பட்டிருந்த சமுர்த்தி நிதியத்தின் நோக்கங்களின் பிரகாரம் 243 ஆவது பணிப்பாளர் சபைக் கூட்டத்தின் போது பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட அங்கீகாரத்தில் சமுர்த்தி நிதியத்திலிருந்து பதிவழிக்கப்பட்டிருந்தது.” என பணிப்பாளர் நாயகம் 2013 செப்டெம்பர் மாதம் எனக்கு அறிவித்திருந்தார்.

(ii) முகாமைத்துவ சேவைகள் சுற்றறிக்கை இல 43 (1) இன் பிரகாரம் சமுர்த்தி ஊழியர்களின் அதிகரித்த சம்பளக் கொடுப்பனவிற்காக 233 ஆவது பணிப்பாளர் சபைக் கூட்டத்தில் அங்கீகரித்த ரூபா 300 மில்லியன் தொகையில் ரூபா 190 மில்லியன் தொகை பணிப்பாளர் சபையின் அங்கீகாரம் இன்றி மாதாந்தச் சம்பளங்கள், ஊழியர் சேமலாப நிதியம் மற்றும் ஊழியர் நம்பிக்கை நிதியக் கொடுப்பனவிற்காகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) சமுர்த்தி வீடமைப்பு அபிவிருத்தி லொத்தர் நிதியம்

சமுர்த்தி வீடமைப்பு அபிவிருத்தி லொத்தர் நிதியத்தின், மீளாய்வாண்டின் பரிசீலனாக ரூபா 180 மில்லியன் தொகை ஒதுக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் 2013 யூலை மாதமளவிலும் இதற்கான சீட்டிழுப்பு நடாத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

3.1.2 எதிர்பார்க்கப்பட்ட நோக்கங்களுக்காக பயன்படுத்தப்படாத நிதியம்

(அ) வங்கிச் சங்கங்களின் மேம்பாடு மற்றும் பிரசார நிதியம்

சமுர்த்தி நலன்பெறுனர்களுக்கு உரித்தான முதலீட்டு வருமானத்தில் ஒரு வங்கிச் சங்கத்திலிருந்து ரூபா 10,000 படி கழிக்கப்பட்டு கட்டியெழுப்பப்பட்டிருந்த இந் நிதியத்தில் ரூபா 10 மில்லியனுக்கு மேலான தொகை நிதியத்தின் நோக்கங்களுக்கு முரணாக வேறு விடயங்களுக்காகச் செலவிடப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) சமூக அபிவிருத்தி நிதியம்

சமூகத்தின் பல்வேறு பாதகமான நிலைகளை எதிர்கொண்டு நிர்க்கதி நிலைக்கு உள்ளாகியுள்ள நபர்களுக்கு உதவிபுரியும் நோக்கில் ஸ்தாபிக்கப்பட்ட சமூக அபிவிருத்தி நிதியத்திற்காக சமுர்த்திக் கொடி விற்பனையின் மூலம், செல்வந்தர்களின் பண அன்பளிப்பு மற்றும் வேறு ஆக்கபூர்வமான நிகழ்ச்சித்திட்டங்களின் மூலம் சேகரிக்கப்பட்ட நிதி அப் பிரிவிற்குள் திட்டமிடப்பட்ட செயற்பணிக்காக ஈடுபடுத்தப்பட வேண்டிய போதிலும் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையில் 199 பிரதேச செயலாளர் பிரிவுகளில் நிலவிய ரூபா 155,101,039 தொகையான மீதி உரிய நோக்கத்திற்காக செலவு செய்யப்படாது விளைவற்றுக் காணப்பட்டது.

3.1.3 திட்டமிடப்பட்ட இலக்கை எய்துவதிலான முன்னேற்றம்

- (அ) அதிகாரசபையின் 6 அபிவிருத்திப் பிரிவுகளால் மீளாய்வாண்டிற்காகத் திட்டமிடப்பட்ட 17 நிகழ்ச்சித்திட்டங்களுக்கு உரித்தான 2716 செயற்திட்ட அலகுகளில் 1560 செயற்திட்ட அலகுகள் அதாவது 57 சதவீதம் மாத்திரம் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறெனினும், இதற்காக ஒதுக்கப்பட்ட ரூபா 173 மில்லியன் தொகையில் ரூபா 143 மில்லியன் அதாவது 82 சதவீதத்தில் செலவினம் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) அதிகாரசபையின் 4 பிரிவுகளால் ரூபா 27.3 மில்லியன் தொகையான ஏற்பாட்டை மேற்கொள்வதற்கு திட்டமிடப்பட்டு 284 நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் மீளாய்வாண்டின் போது மேற்கொள்ளப்பட முடியாதிருந்தன.
- (இ) அதிகாரசபையின் இரண்டு பிரிவுகளில் வருட ஆரம்பத்தில் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் உள்ளடக்கப்பட்டிராத மூன்று நிகழ்ச்சித்திட்டங்களுக்கு உரித்தான 8227 செயற்திட்ட அலகுகளுக்காக ரூபா 302.26 மில்லியன் தொகை செலவிடப்பட்டிருந்தது. “ஆண்டின் ஆரம்பத்தில் பரிந்துரைக்கப்பட்ட கிளிநொச்சி, முல்லைத்தீவு மற்றும் மன்னார் போன்ற மாவட்டங்களில் துரிதமாக செயற்பட்ட நிகழ்ச்சித்திட்டத்திற்காக” என பணிப்பாளர் நாயகம் கருத்துத் தெரிவித்திருந்தார்.
- (ஈ) மீளாய்வாண்டிற்காக தயாரிக்கப்பட்ட செயல்நடவடிக்கைத் திட்ட அறிக்கையின் பிரகாரம் அதிகாரசபையால் மேற்கொள்ளப்பட்ட செயற்திட்டங்களாகக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த 2617 செயற்திட்ட அலகுகள் வேறு அரச நிறுவனங்களால் பிரதேச செயலகங்களின் மூலமாக மேற்கொள்ளப்பட்ட செயற்திட்டங்களாகக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் நலன்பெறுனர்களுக்கிடையே உள்ளகத் தொடர்பாடல்களும் கண்காணிப்பு நடவடிக்கைகளும் செயற்படுத்துவது மாத்திரம் அதிகாரசபையால் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.

3:2 முகாமைத்துவ திறமையினங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) முதலீட்டு நலன்கள்

அதிகாரசபையால் 9 ஆண்டுகளுக்கும் மேற்பட்ட காலமாக இரண்டு நிறுவனங்களில் முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்த ரூபா 5,250,000 தொகைக்காக மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் நலன்கள் எதுவும் பெறப்பட்டிராததுடன் இது தொடர்பாக திருப்திகரமான நடவடிக்கை எடுக்கப்படுவதற்கு அதிகாரசபை தவறியிருந்தது.

(ஆ) கட்டாய நிர்மாணிப்புகள் மற்றும் பண முத்திரைப் பெறுமதி கணக்குகளுக்கு செலவு வைக்கப்பட்டிராமை

(i) சமுர்த்தி நலன்பெறுனர்களின் கட்டாய சேமிப்பான ரூபா 44,462,110 தொகை நலன்பெறுனர்களின் கணக்குகளுக்கு செலவு வைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை என்பது 42 வங்கிச் சங்கங்கள் தொடர்பாக மேற்கொள்ளப்பட்ட தெரிவுச் செவ்வையின் போது அவதானிக்கப்பட்டது.

(ii) சமுர்த்தி நலன்பெறுனர்களின் பண முத்திரைப் பெறுமதி ரூபா 10,252,962 தொகை நலன்பெறுனர்களின் கணக்கிற்கு செலவு வைக்கப்படுவதற்கான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிராமை 28 வங்கிச் சங்கங்களின் தெரிவுச் செவ்வையின் போது அவதானிக்கப்பட்டது.

(இ) 2011 ஆம் ஆண்டு முதல் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரை மேற்கொள்ளப்பட்ட 13 மோட்டார் வாகன விபத்துக்களுக்காக அறவிடப்பட வேண்டியதாகக் காணப்பட்ட ரூபா 800,458 தொகையான காப்புறுதி நட்டஈட்டுத்தொகை 2013 யூன் மாதம் வரையிலும் அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) வட மாகாணத்தில் மீள்குடியிருப்பாளர்களுக்காக நீர் இறைக்கும் இயந்திரங்களும் விலங்குகளும் வழங்குதல்

(i) வவுனியா, முல்லைத்தீவு மற்றும் அநுராதபுர மாவட்டங்களில் நலன்பெறுனர்களுக்காக 2009 ஆம் ஆண்டின் போது சீவனோபாய செயற்திட்டத்தின் கீழ் வழங்கப்பட்டிருந்த நீர் இறைக்கும் இயந்திரங்களுக்காக சுழற்சி நிதியத்திற்கு அறவிடப்பட வேண்டிய 50 சதவீதமான பணம் 10 மாதங்களில் முற்றாக அறவிடப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும் வவுனியா மாவட்டத்தில் விநியோகிக்கப்பட்ட 88 நீர் இறைக்கும் இயந்திரங்களுக்காக அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 2,640,000 தொகையில் ரூபா 1,612,000 தொகை 2013 செப்டெம்பர் மாதம் வரையிலும் அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ii) செயற்திட்டத்தின் தீர்மானத்தின் படி நலன்பெறுனர்களுக்கு கோழிகளும் ஆடுகளும் பகிர்ந்தளிக்கும் செயற்திட்டத்தை செயற்படுத்துவதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்ட முல்லைத்தீவு, கிளிநொச்சி மற்றும் மன்னார் மாவட்டங்களில் அச் செயற்திட்டங்கள் செயற்பட்டிருக்கவில்லை. “குறித்த மாவட்டங்களிலிருந்து நலன்பெறுனர்களைத் தேர்ந்தெடுத்து பெயர்ப் பதிவேடுகள் அதிகாரசபைக்கு வழங்கப்பட்டிராமையால் அச் செயற்திட்டம் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை” என பணிப்பாளர் நாயகம் எனக்கு அறிவித்திருந்தார்.

3.3 செயற்பாட்டுத் திறமையினங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) நில்லம்ப சமுர்த்தி பயிற்சி மற்றும் கிராம அபிவிருத்தி நிலையங்களின் பயன்பாட்டிற்கு எடுக்க முடியாத பொருட்களை அகற்றுதல்

(i) 2010 ஆகஸ்ட் 02 ஆம் திகதிய பணிப்பாளர் சபைத் தீர்மானத்தின் பிரகாரம், சேதமாக்கப்பட வேண்டிய பொருட்களை சேதப்படுத்துவதற்கும், ஏலவிற்பனை செய்யப்பட வேண்டிய பொருட்களை ஏலவிற்பனை செய்வதற்கும் 2013 யூன் மாதமளவிலும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (ii) 2011 மே 31 ஆம் திகதிய பணிப்பாளர் சபைத் தீர்மானத்தின் படி மரஞ்செடிகள் வளர்ப்பு நிலைய உபகரணங்களும் இரசாயணப் பொருட்களும் பேராதனை பல்கலைக்கழகத்தின் விவசாய விஞ்ஞான பீடத்திடம் வழங்கப்படுவதற்கு தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் 2013 யூன் இல் உள்ளவாறும் அந்த நடவடிக்கைகள் பூர்த்திசெய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

மேலும் இதற்காக 2011 ஆகஸ்ட் 01 ஆம் திகதி முதல் மூன்றாண்டு காலத்திற்கு அமுலாகும் வகையில் கைச்சாத்திடப்பட்ட நிபந்தனைகளின் பிரகாரம் அதிகாரசபைக்கு பெற்றுக்கொள்ளப்படக்கூடியதாக இருந்த வசதிகள் எவற்றையும் பெற்றுக்கொள்வதற்கு அதிகாரசபை நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

- (ஆ) சிறு நிதி வங்கியிலிடப்படுவது தொடர்பாக திறன் அபிவிருத்தி பயிற்சி நிகழ்ச்சித்திட்டம்

அதிகாரசபையின் பயிற்சி நிகழ்ச்சித்திட்டத்தில் கலந்துகொள்ளும் வளவாளர்களுக்காக திறைசேரியின் முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தின் அங்கீகாரம் இன்றி ஒரு மணித்தியாலத்திற்கு ரூபா 2,000 தொகையான படிப்பணம் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

- (இ) சமுர்த்தி நலன்பெறுனர்களின் கட்டாய சேமிப்பிற்காக நலன்களைச் செலுத்துதல்

- (i) வங்கி நிதிப் பிரிவின் முதலீட்டிற்காகக் கிடைக்கப்பெற்றிருந்த நிதியத்திற்கு மீளாய்வாண்டிற்காகச் செலுத்தப்பட வேண்டியிருந்த நலன்களைத் தீர்மானிக்கையில் ரூபா 14,032 மில்லியன் தொகை அதாவது மொத்த முதலீடுகளில் 78 சதவீதமான கட்டாய சேமிப்புகள் நிதியத்திற்கு உரித்தான ரூபா 1,446 மில்லியன் தொகையான முதலீட்டு வருமானத்தில் நலன்பெறுனர்களுக்குச் செலுத்தப்பட்டிருந்த ரூபா 946 மில்லியன் தொகையான அதாவது 65 சதவீதம் மாத்திரமேயாகும்.

- (ii) மீளாய்வாண்டின் முதலீட்டிற்கான வட்டி உழைப்பு விகிதம் 10.28 சதவீதமாகவும் தேறிய வட்டி உழைப்பு விகிதம் 8.36 சதவீதமாகவும் சதவீதமாகவும் கணிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும் வங்கிச் சங்கங்களுக்கு 5 சதவீதம் செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் ஒரு வங்கிச் சங்கத்திற்கு 2.5 சதவீதமாக மொத்த சதவீதம் 7.5 சதவீதமாகக் காணப்பட்டதுடன் அக் கொடுப்பனவிற்காக பணிப்பாளர் சபை அங்கீகாரம் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை. “இக் கொடுப்பனவுகள் இது வரை நிலவிய முறைகளின் படி எனது அங்கீகாரத்தில் மேற்கொள்ளப்பட்டதென” பணிப்பாளர் நாயகத்தால் 2013 செப்டெம்பரில் எனக்கு அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (iii) கட்டாய சேமிப்பு நிதியத்திற்காக மீளாய்வாண்டின் போது பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட வருமானத்தில் ரூபா 227 மில்லியன் அதாவது 12 சதவீதம் உரிய நலன்பெறுனர்கள் மற்றும் குறித்த வங்கிச் சங்கங்களுக்குச் செலுத்தப்படாது வைத்துக்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன் கருத்திற்கொள்ளப்பட்ட முன்னைய 5 ஆண்டுகளில் அவ்வாறு வைத்துக்கொள்ளப்பட்ட அளவு ரூபா 1,388 மில்லியன் தொகையாகக் காணப்பட்டது.
- (iv) கட்டாய சேமிப்புகள் முதலீட்டு வருமானத்திலிருந்து ஏற்கப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் சமுர்த்தி வங்கி கட்டிட நிர்மாணிப்பிற்காக ரூபா 241 மில்லியன் தொகையும் 2010 ஆம் ஆண்டின் ஊழியர் சம்பளக் கொடுப்பனவிற்காக ரூபா 50 மில்லியன் தொகையுமாக கட்டாய சேமிப்பு நிதியத்திற்கு உரித்தற்ற செலவினங்களும் உள்ளடங்கியிருந்தன.

(ஈ) மின் கோர்ப்பு செயற்திட்டம்

சமுர்த்தி நலன்பெறுனர்களுக்கும் குறைந்த வருமானத்தைப் பெறும் மக்களுக்கும் மின்சார சேவையைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு மின் கோர்ப்பு செயற்திட்டத்தின் கீழ் வசதியளிக்கப்படுவதற்காக 2010 செப்டெம்பர் 08 ஆம் திகதி அமைச்சரவை அங்கீகாரம் வழங்கப்பட்டிருந்தது. இதன் பிரகாரம் இலங்கை மின்சார சபைக்கு 2010 திசெம்பர் முதல் 12 மாதங்களுக்குள் ரூபா 3,000 மில்லியன் தொகை வழங்கப்படுவதற்காக சமுர்த்தி அதிகாரசபைக்கும் இலங்கை மின்சார சபைக்கும் இடையே

2010 திசெம்பர் 09 ஆம் திகதி உடன்படிக்கை கைச்சாத்திடப்பட்டது. மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் உள்ளவாறு அதிகாரசபையின் வங்கி நிதிப் பிரிவில் நிதியங்களில் ரூபா 747 மில்லியன் இலங்கை மின்சார சபைக்கு விடுவிக்கப்பட்டிருந்தது.

இது தொடர்பாக பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (i) மேற்குறித்த உடன்படிக்கையின் 5 ஆம் இலக்க நிபந்தனையின் பிரகாரம், இலங்கை மின்சார சபைக்கு விடுவிக்கப்பட்ட தவணைப்பணத்திற்கு உரிய சேவைகளை வழங்குவதிலான முன்னேற்றம் தொடர்பாக சமுர்த்தி முகாமையாளர்கள்/ பிரதேச செயலாளர்களின் பிரமுகர் ஒருவரும் இலங்கை மின்சாரசபை நியமித்த உத்தியோகத்தர்களால் உறுதிப்படுத்தப்பட்ட அறிக்கையும் அதிகாரசபைக்குப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) வங்கி நிதி நடவடிக்கைப் பிரிவின் செயற்பாட்டு அறிவுறுத்தல் சுற்றறிக்கைக் கடித இல. 40 இன் 8.6 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் மின்சார வசதிகள் வழங்கப்பட்டுள்ள கடன்பெறுனர்கள் தொடர்பான ஒரு அறிக்கை அடுத்துவரும் மாதத்தின் 5 நாட்களுக்கு முன்னர் சமுர்த்தி வங்கிச் சங்கங்களால் அதிகாரசபைக்கு தருவிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (iii) உடன்படிக்கையின் நிபந்தனை இல. 6 மற்றும் அதிகாரசபையின் பணிப்பாளர் சபைப் பத்திரம் 67/2010 இற்கான பணிப்பாளர் சபைத் தீர்மானத்திற்கு முரணாக மின்சார வசதிகளைப் பெற்றுக்கொண்டிருந்த நலன்பெறுனர்கள் தொடர்பில் சமுர்த்தி வங்கிச் சங்கங்கள் மற்றும் மாவட்டச் செயலகங்களிலிருந்து எதிர்காலத்தில் உறுதிப்படுத்தல்களைப் பெற்றுக்கொள்வதெனும் அடிப்படையில், இரண்டாம் தவணையிலிருந்து ரூபா 497 மில்லியன் கூட்டுத்தொகை 6 தவணைகளில் விடுவிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் உரிய உறுதிப்படுத்தல்கள் 2013 ஆகஸ்ட் வரையிலும் அதிகாரசபையால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (iv) உடன்படிக்கையின் நிபந்தனை இல. 11 இன் பிரகாரம், இரு தரப்பின் பிரதான உத்தியோகத்தர்களால் இந் நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் முன்னேற்றம் தொடர்பாக இரண்டு மாதங்களுக்கு ஒரு தடவை கூடி கலந்துரையாட வேண்டிய போதிலும் 2013 ஆகஸ்ட் வரையிலும் 04 கூட்டத் தவணைகள் மாத்திரமே நடாத்தப்பட்டிருந்தன.
- (v) உடன்படிக்கையின் நிபந்தனை இல. 12 இன் பிரகாரம், சமுர்த்தி நலன்பெறுனர்கள் மற்றும் குறைந்த வருமானம் பெறுபவர்களிடமிருந்து சமுர்த்தி வங்கிச் சங்கங்களின் அங்கத்துவத்தைப் பெற்றுக்கொள்வதற்காக அறவிடப்படும் தவணைப் பணம் அதிகாரசபையின் வங்கிக் கணக்கிற்கு இலங்கை மின்சார சபையால் அனுப்பிவைக்கப்பட்டுள்ளதாக உறுதிப்படுத்தப்பட்டிராததுடன் இதுவரை அறவிடப்பட்டுள்ள தவணைப் பணம் தொடர்பான விபரம் அதிகாரசபையால் பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (vi) இரு தரப்பும் உடன்பட்ட விதத்தில் இந் நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் நிதி தொடர்பாக இலங்கை மின்சார சபையால் வேறாகப் பேணப்பட வேண்டிய வங்கிக் கணக்குகள் மாதாந்த அறிக்கை வங்கி நிதிப் பிரிவிற்குப் பெற்றுக்கொள்ளப்படுவதற்கு அதிகாரசபை நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.
- (vii) இந் நிகழ்ச்சித்திட்டத்திற்கு உரித்தாக இலங்கை மின்சார சபையிலிருந்து மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரை அறவிடப்பட்டிருந்த 10 சதவீத வட்டித் தொகையான ரூபா 38,590,414 இல் 2 சதவீத அளவு உரிய சமுர்த்தி வங்கிச் சங்கத்திற்கு வழங்கப்படுவதற்கு நியமித்திருந்த போதிலும் 2013 ஆகஸ்ட் வரையிலும் எவ்வித வட்டித் தொகையும் வங்கிச் சங்கத்திற்கு வழங்கப்படுவதற்கான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (viii) உடன்படிக்கையின் நிபந்தனை இல. 09 இன் பிரகாரம், தவணைப்பணமும் வட்டியும் 13 நாட்கள் வரை தாமதமடைந்து கிடைக்கப்பெற்றிருந்த சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டதுடன் இதற்காக தாமதக் கட்டணம் அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ix) இரு தரப்படும் உடன்பட்டவாறு 2010 திசெம்பர் மாதம் முதல் 12 மாதங்களுக்குள் ரூபா 3,000 மில்லியன் தொகையை விடுவிப்பதற்குத் தவறியிருந்ததுடன் 2013 ஆகஸ்ட் வரையிலும் ரூபா 852 மில்லியன் மாத்திரமே விடுவிக்கப்பட்டிருந்தது. இதன் பிரகாரம், உடன்படிக்கையின் செல்லுபடிக்காலம் திருத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

3.4 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) தாபனவிதிக் கோவையின் II ஆம் அத்தியாயத்தின் 13:1:2 மற்றும் 13:4 ஆம் பந்திக்கு முரணாகவும் ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறையில் குறித்த தகமைகளைப் பூர்த்திசெய்திராத இரண்டு சமுர்த்தி முகாமையாளர்களுக்கு அதிகாரசபையின் பிரதிப் பணிப்பாளரும் உதவிப் பணிப்பாளர் பதவிகள் இரண்டின் பதில்கடமையாற்றும் பதவிகளை வழங்கி மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 118,690 தொகையான பதில் கடமைச் சம்பளமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது. “1996 ஆம் ஆண்டு முதல் சமுர்த்தி முகாமையாளர் நியமனங்களைப் பெற்ற உத்தியோகத்தர்கள் 1994 ஆம் ஆண்டு முதல் பட்டதாரிப் பயிலுனர்களாக பிரதேச செயலகங்களில் கடமையாற்றிய உத்தியோகத்தர்களானதுடன் அவர்கள் சமுர்த்தி நிகழ்ச்சித்திட்ட ஆரம்பிப்பு பதவியணியினராகும். இத்தகைய 800 இற்கும் மேற்பட்ட உத்தியோகத்தர்கள் சேவையில் ஈடுபட்டுள்ளதுடன் அமைச்சரவைத் தீர்மான வரைவின் பிரகாரம் இப் பதவி உயர்வு வழங்கப்பட்டுள்ளது.” என பணிப்பாளர் நாயகத்தால் 2013 ஒக்டோபர் 21 ஆம் திகதி எனக்கு அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) ஜாவத்தை சலுசல களஞ்சியத்தில் உள்ள சகல வங்கி ஆவண இருப்புக்களும் 2010 ஆகஸ்ட் 31 வரையில் அங்கிருந்து அகற்றப்பட்டிருந்த போதிலும் அக் களஞ்சியத்திற்காக வழங்கப்பட்டிருந்த ரூபா 1,500,000 தொகையான வாடகை வைப்பு மீள அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

3.5 வெளிப்படையான முறைகேடுகள்

யுத்தத்தால் இடம்பெயர்ந்த மற்றும் வாழ்க்கை முறை பாதிப்புற்ற வடக்கு மற்றும் கிழக்கு மக்களின் பொருளாதார மற்றும் மனோநிலையை மேம்படுத்தும் நோக்கில் அதிகாரசபையால் சேகரிக்கப்பட்டு வவுனியா மாவட்ட மக்களின் நலன்களுக்காக வீடமைப்பு மற்றும் மேம்படுத்தலுக்காக 2011 திசெம்பரில் வழங்கப்பட்ட ரூபா 1,976,990 தொகை உத்தியோகத்தர்களால் முறையற்ற விதத்தில் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது. மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் வீடமைப்பு நடவடிக்கைகள் பூர்த்திசெய்யப்பட்டிராததுடன் இதற்குப் பொறுப்பான சமுர்த்தி உத்தியோகத்தர்களுக்கு எதிராக எவ்வித ஒழுக்காற்று நடவடிக்கைகளும் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

“இவ் வீடமைப்பு அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டம் திட்டமிடப்பட்டவாறு நிறைவேற்றப்பட பல்வேறு இடையூறுகளுக்கிடையே இயலாது போயிருந்ததாகவும் பொறுப்புவாய்ந்த உத்தியோகத்தர்களுக்கு எதிராக ஒழுக்காற்று நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்படுவதற்கான நடவடிக்கைகள் ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ளதாகவும்” பணிப்பாளர் நாயகம் 2013 செப்டெம்பரில் எனக்கு அறிவித்திருந்தார்.

3.6 விளைவற்றதும் குறைவான பயன்பாடுடையதுமான சொத்துக்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2003 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 210,119 செலவில் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த உள்ளகத் தொடர்பாடல் உபகரணங்கள் பல வருட காலமாக பயன்பாட்டிற்கு எடுத்துக்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை. இவ்வாறே இவ் உபகரணம் பொருட் பதிவேட்டில் உள்ளடக்கப்பட்டிராததுடன் அக் காலப்பகுதியின் போது மேற்கொள்ளப்பட்ட பொருள் மெய்மையாய்வுகள் அல்லது இவ் உபகரணங்கள் தொடர்பிலான தகவல்கள் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) அதிகாரசபையின் நிறைவேற்றுத் தரமற்ற உத்தியோகத்தர்களுக்காக 2010 ஆம் ஆண்டின் போது ஒன்று ரூபா 980 படி கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த பயணப் பொதிகளில் 100 இற்கு அண்மித்த அளவிலானவை குறித்த தரத்தில் இல்லாத காரணத்தால் 2013 யூலை மாதமளவிலும் பயன்பாட்டிற்கு எடுக்கப்பட முடியாது தலைமை அலுவலகக் களஞ்சியத்தில் காணப்பட்டன.

(இ) வீடமைப்பு அபிவிருத்தி லொத்தர் நிதியத்திற்காக 2002 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 3,000 இற்குக் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த மென்பொருட்களும் 2003 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 1,530,980 இற்குக் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த 12 கணனிகளும் பயன்பாட்டிலிருந்து அகற்றப்பட்டிருந்த போதிலும் அவற்றைக் கைதவிர்ப்பதற்கான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3.7 முறையான விதத்தில் கையேற்கப்பட்டிராத காணிகளில் செயற்திட்டங்களை ஆரம்பித்தல்

கணக்காய்விற்குக் கிடைக்கப்பெற்ற தகவல்களின் பிரகாரம், காணிகளின் உரிமை அதிகாரசபைக்கு முறைப்படி கையேற்கப்படாது கட்டிடங்களை நிர்மாணித்தமைக்காக 17 மாவட்டங்களுக்குரித்தான 228 பிரதேச செயலகப் பிரிவுகளிலுள்ள 744 சமுர்த்தி வங்கிச் சங்கங்களுக்காக ரூபா 657,651,017 தொகையும் 16 மாவட்டங்களுக்குரித்தான 142 பிரதேச செயலகப் பிரிவுகளிலுள்ள 143 சமுர்த்திச் சங்கங்களுக்காக ரூபா 249,770,480 தொகையான செலவினம் அதிகாரசபையால் ஏற்கப்பட்டிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

3.8 பதவியணி முகாமைத்துவம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) பஸ்ஸர பிரதேச செயலகப் பிரிவின் சமுர்த்தி உத்தியோகத்தர்களால் மேற்கொள்ளப்பட்ட சில ஒழுக்கமற்ற நடவடிக்கைகள் மற்றும் மோசடிகள் தொடர்பாக அதிகாரசபையால் முறையான விசாரணைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) பதுளை மாவட்டச் செயலாளரின் 2005 ஆகஸ்ட் 25 ஆம் திகதிய கடிதத்தின் பிரகாரம் சமுர்த்தி அபிவிருத்தி உத்தியோகத்தர் ஒருவரின் 2000 செப்தெம்பர் முதல் திசெம்பர் வரையான காலப்பகுதிக்குரிய சம்பளங்களும், போலியான கையொப்பத்தைப் பெற்றுக்கொண்டதாக முறைப்பாடுகள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் இது தொடர்பாக எவ்வித பரிசீலனையும் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) பஸ்ஸர பிரதேச செயலகப் பிரிவில் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்த பெண் சமுர்த்தி முகாமையாளர் ஒருவரால் அதிகாரசபையின் சுற்றறிக்கை, பிரமாணம் மற்றும் அறிவுறுத்தல்களுக்கு முரணாக நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருந்தமை கண்டறியப்பட்ட போதிலும் அவருக்கு எதிராக எவ்வித ஒழுக்காற்று நடவடிக்கையும் எடுக்கப்படுவதற்கு அதிகாரசபை நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை. அவ் விடயம் தொடர்பில் உரிய கவனம் எடுக்கப்படாது அவருக்கு பதவி உயர்வும் வழங்கப்பட்டிருந்தது.

(ஈ) முறையான ஒழுக்காற்று விசாரணைச் சபை நியமிக்கப்பட்டு ஒரு வருடத்திற்கு மேற்பட்ட காலம் கடந்திருந்தும் 7 ஒழுக்காற்று விசாரணைச் சபைகளின் நடவடிக்கைகள் நிறைவேற்றப்பட்டு அறிக்கை சமர்ப்பிக்கப்படுவது 2013 யூலை மாதமளவிலும் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

“கட்டுப்படுத்த முடியாத விடயங்கள் காரணமாக 6 மாதங்களுக்குள் ஆய்வைப் பூர்த்தி செய்வது நடைமுறையில் சிரமம் என” பணிப்பாளர் நாயகம் 2013 செப்டெம்பரில் எனக்கு அறிவித்திருந்தார்.

(உ) சமுர்த்தி முகாமையாளர் ஒருவரால் ரூபா 3,290,000 பண மோசடியும் வேறு முறைகேடுகளும் மேற்கொள்ளப்பட்டதாக உள்ள குற்றப்பத்திரம் 2011 நவம்பர் 11 ஆம் திகதி தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் 2013 யூலையில் உள்ளவாரும் குற்றப்பத்திரிகையை குற்றவாளிக்கு ஒப்படைக்கத் தவறப்பட்டிருந்தது. “இவ் உத்தியோகத்தர் தொடர்பாக நீதிமன்றத்தில் வழக்குத் தொடரப்பட்டுள்ளதாக” பணிப்பாளர் நாயகம் கருத்துத் தெரிவித்திருந்தார்.

(ஊ) ஒழுக்காற்றுக் குற்றச்சாட்டின் கீழ் வேலையிலிருந்து இடைநிறுத்தத்திற்கு உட்பட்டிருந்த அதிகாரசபையின் ஒரு உத்தியோகத்தர் தொடர்பாக நியாயமான காலத்திற்குள் ஆரம்ப விசாரணைகளும் முறையான ஒழுக்காற்று விசாரணைகளும் நடாத்தப்படத் தவறப்பட்டமை மற்றும் நீதிமன்ற நடவடிக்கைகள் தொடர்பாக அதிகாரசபை கவனக்குறைவாகச் செயற்பட்டிருந்தமையால் ரூபா 249,184 தொகையான ஊழியர் நடடஈட்டை அதிகாரசபைக்குச் செலுத்த நேர்ந்திருந்தது.

(எ) அதிகாரசபைப் பதவியணியினால் ஒழுக்கத்தை மீறியமை தொடர்பில் எடுக்கப்பட்ட நடவடிக்கைகள் உள்ளடங்கலாக முறையான ஒரு பதிவேடும் ஒவ்வொரு ஆய்வுகளுக்கும் உரித்தான செலவினங்கள் வேறாக இனங்காணக் கூடியவகையில் தயாரிக்கப்பட்ட ஒரு பதிவேடு பேணப்பட்டிராததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது எடுக்கப்பட்ட ஒழுக்காற்று நடவடிக்கைகளின் ஒட்டுமொத்த முன்னேற்றம் தொடர்பான ஒரு அறிக்கை தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும் ஒழுக்காற்று விசாரணையின் நிறைவில் வழங்கப்படும் ஒழுக்காற்றுக் கட்டளை செயற்படுத்தப்படுவது தொடர்பில் பின்தொடர் நடவடிக்கை மேற்கொள்ளும் நடைமுறை பின்பற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.

3.9 வாகனப் பயன்பாடு

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) பொருளாதார அபிவிருத்தி அமைச்சிலிருந்து 2011 பெப்ரவரி 09 ஆம் திகதி பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்த 06 வாகனங்கள் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் பயன்பாட்டிற்கு எடுத்துக்கொள்ளப்படாது செத்சிறிபாய வளாகத்தில் நிறுத்தி வைக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) அதிகாரசபையால் வெளிநிறுவனங்களில் இருந்து பெற்றுக்கொள்ளப்படும் 12 வாகனங்கள் கையேற்கப்படுவதற்கும் வேறு அமைச்சொன்றிற்கு விடுவிக்கப்பட்டிருந்த ஒரு வாகனம் மீளப் பெறப்படுவதற்கும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

4.1 கூட்டிணைந்த திட்டம்

2003 யூன் 02 ஆம் திகதிய பீஈஐ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 5.1.2 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் அதிகாரசபையின் வளங்களின் இயலளவு, அமைப்பு வரைபடம், அச் செயற்பாடுகள் தொடர்பாக பொறுப்பு வாய்ந்த உத்தியோகத்தர்கள் என்பவற்றை தெளிவாக இனங்காணக்கூடிய வகையில் கூட்டிணைந்த திட்டம் ஈ்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.2 செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம்

அதிகாரசபையால் மீளாய்வாண்டிற்காகத் தயாரிக்கப்பட்டிருந்த செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் ஆறு சந்தர்ப்பங்களின் போது திருத்தப்பட்டிருந்தது. இதன் பிரகாரம், செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் கூட்டிணைந்த திட்டத்திற்கு இணையாக அதிகாரசபை நடவடிக்கைகள் தொடர்பாக மேற்கொள்ளப்பட்ட ஆரம்ப எதிர்வுகூறலாக கருத்திற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை

4.3 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்திற்கு இணையாக பாதீடு தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் வருட இறுதியில் அதிகாரசபையின் அபிவிருத்திச் செலவினங்களின் ஒட்டுமொத்தக் கிரயம் பாதிடப்பட்ட அளவைப் பார்க்கிலும் 155 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்தமையால் அதிகாரசபையின் பாதீடு நிதிக் கட்டுப்பாட்டுச் சாதனமாகப் பயன்படுத்தியிராமை அவதானிக்கப்பட்டது.

5. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் தொடர்பாக அவ்வப்போது அதிகாரசபைப் பணிப்பாளர் நாயகத்தின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டது. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டு அம்சங்கள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) கணக்கீடு
- (ஆ) நிதி முகாமைத்துவம்
- (இ) கடன் முகாமைத்துவம்